

дело № 2а-95/2023

УИД: 69RS0019-01-2023-000106-71

РЕШЕНИЕ

именем Российской Федерации

22 марта 2023 года

пгт. Максатиха

Максатихинский межрайонный суд Тверской области в составе: председательствующего судьи Денисенко Д.В., при секретаре судебного заседания Ванчук Е.В., с участием представителя административного истца – помощника прокурора Максатихинского района Тверской области Матвеевой А.М., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Максатихинского района Тверской области, поданному в интересах неопределённого круга лиц, к администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области, Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 11» о признании незаконным бездействия, возложении обязанности обеспечить финансирование и оборудовать помещение, предназначенное для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой,

УСТАНОВИЛ:

прокурор Максатихинского района Тверской области обратился в суд с административным исковым заявлением в интересах неопределённого круга лиц к администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 11» (далее – МБДОУ «Детский сад № 11») о признании незаконным бездействия, возложении обязанности обеспечить финансирование и оборудовать помещение, предназначенное для проведения массовых мероприятий, дошкольного образовательного учреждения по адресу: Тверская область, Максатихинский МО, х. Заречье, д. 1в индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой.

В обоснование иска указано, что прокуратурой Максатихинского района Тверской области проведена проверка соблюдения требований законодательства о социальной защите инвалидов в МБДОУ «Детский сад № 11».

В ходе проверки установлено, что в МБДОУ «Детский сад № 11» не созданы условия доступности услуг в сфере образования для инвалидов. В нарушение подпункта «г» пункта 4 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (Порядок) помещения образовательных организаций, предназначенные для проведения массовых мероприятий, не обеспечены индукционными системами для слабослышащих, звукоусиливающая аппаратура отсутствует.

Указанные обстоятельства являются недопустимыми, поскольку влекут нарушение законных прав и интересов инвалидов по слуху, в том числе детей.

Администрация Максатихинского района Тверской области как учредитель МБДОУ «Детский сад № 11» должно финансировать содержание зданий и сооружений МБДОУ «Детский сад № 11», а также деятельность данного дошкольного образовательного учреждения.

Между тем, условия доступности услуг в сфере образования для инвалидов в помещениях, предназначенных для проведения массовых мероприятий, в МБДОУ «Детский сад № 11» отсутствуют, ввиду того, что дети-инвалиды в МБДОУ «Детский сад № 11» не обучаются.

По данному факту 25.11.2022 в адрес главы Максатихинского района Тверской области внесено представление с требованием устранить нарушения законодательства о социальной защите инвалидов, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья. Данное требование прокурора рассмотрено, но до настоящего времени не выполнено, выявленные нарушения законодательства РФ не устранены.

Не выполнение мероприятий по социальной защите инвалидов, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья нарушает права детей-инвалидов, которые могут обучаться в данной организации в дальнейшем, на доступность информации.

21.12.2022 на основании решения Думы Максатихинского муниципального округа Тверской области наименование администрации Максатихинского района Тверской области было сменено на администрацию Максатихинского муниципального округа Тверской области.

Исходя из изложенного, руководствуясь положениями части 1 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), статьи 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» просит:

- признать незаконным бездействие администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области, выразившееся в не оборудовании помещения МБДОУ «Детский сад № 11», предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой;

- возложить на администрацию Максатихинского муниципального округа Тверской области обязанность в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить финансирование мероприятий по оборудованию помещения МБДОУ «Детский сад № 11» по адресу: Тверская область, Максатихинский МО, х. Заречье, д. 1в, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой;

- возложить на МБДОУ «Детский сад № 11» обязанность в течение шести месяцев со дня выделения администрацией Максатихинского МО Тверской области денежных средств оборудовать помещение,

предназначенное для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой.

Представитель административного истца помощник прокурора Максатихинского района Тверской области Матвеева А.М. в судебном заседании исковые требования поддержала, просила их удовлетворить в полном объёме. Обратила внимание, что согласно Конвенции о правах инвалидов и законодательству РФ, существует принцип доступности объектов образования для инвалидов, его выполнение необходимо обеспечить. При этом срок для выполнения требований достаточен и обоснован.

Указала, что исковые требования не связаны с образованием детей-инвалидов, но только с обеспечением доступности объектов образования для инвалидов.

Сообщила, что собственником имущества МБДОУ «Детский сад № 11» является Муниципальный округ, финансирование образовательного учреждения осуществляет только Муниципальный округ. Бездействие администрации муниципального округа выразилось в отсутствии финансирования мероприятий по оборудованию образовательного учреждения индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой.

Представители административных ответчиков и заинтересованного лица Управления образования администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела были извещены надлежащим образом, причина не явки суду не известна, об отложении рассмотрения дела не просили. Представитель МБДОУ «Детский сад № 11» в ходатайстве от 20.03.2023 просил о рассмотрении дела в его отсутствие.

Руководствуясь положениями части 6 статьи 226 КАС РФ, суд определил рассмотреть дело в отсутствие неявившихся представителей административных ответчиков, заинтересованного лица, явка которых обязательной не признавалась.

Суд, выслушав представителя административного истца, исследовав все материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Конституции РФ, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в РФ обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан.

Статьёй 9 Конвенции ООН о правах инвалидов, принятой резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13.12.2006, ратифицированной Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», провозглашён принцип доступности, который предоставляет возможность инвалидам вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни. Государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-телекоммуникационные технологии и системы, а

также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Указанные меры должны распространяться, в частности, на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные службы.

В пункте 3 статьи 3 «Конвенции о правах ребёнка», одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, указано, что государства-участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Статьёй 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в РФ» установлено, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребёнка; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребёнка, причинение ему вреда.

В пунктах 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» указано, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно статье 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» органы, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования.

Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 утверждён Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее – Порядок).

Согласно подпункту «г» пункта 4 вышеуказанного Порядка руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается наличие в одном из помещений,

предназначенных для проведения массовых мероприятий, индукционных петель и звукоусиливающей аппаратуры.

При этом, в силу пункта 2 части 6 и части 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» образовательное учреждение обязано, помимо прочего, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несёт ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

МБДОУ «Детский сад № 11», исходя из пункта 8 Устава МБДОУ «Детский сад № 11», утверждённого приказом Управления образования администрации Максатихинского района Тверской области от 06.03.2017 № 5/8, (далее – Устав) является некоммерческой организацией, реализующей основную образовательную программу дошкольного образования в соответствии с Федеральным образовательным стандартом дошкольного образования.

В соответствии с пунктом 7 Устава МБДОУ «Детский сад № 11» является юридическим лицом, имеющим обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом органе муниципального образования «Максатихинский район» Тверской области, печать со своим наименованием, бланки и штампы. МБДОУ «Детский сад № 11» от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, выполняет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с федеральными законами.

В силу пункта 11 Устава МБДОУ «Детский сад № 11» осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и другими Федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ (л.д. 24-50).

Соответственно, требования административного истца о возложении на МБДОУ «Детский сад № 11» обязанности принять меры по оборудованию помещения, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой следует признать законными и обоснованными.

Как указано в пункте 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями создания муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения

выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

При этом, в силу статей 14, 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий) организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам, в том числе, надлежащее размещение оборудования и носители информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учётом ограничений их жизнедеятельности: дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля; допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Учредителем образовательных организаций Максатихинского района Тверской области является муниципальное образование Максатихинский район Тверской области. Функции и полномочия учредителя в отношении образовательных организаций осуществляет администрация Максатихинского района через управление образования администрации Максатихинского района. В соответствии с пунктом 1 Устава МБДОУ «Детский сад № 11» учреждение является правопреемником МДОУ «Детский сад № 11», учредителем которого, согласно пункту 33 Устава, является МО «Максатихинский район» в лице Управления образования администрации Максатихинского района Тверской области (л.д. 25, 28).

Данные обстоятельства также подтверждаются выпиской из ЕГРЮЛ от 20.02.2023 в отношении МБДОУ «Детский сад № 11», указывающей на администрацию Максатихинского района как лицо, зарегистрировавшего МБДОУ «Детский сад № 11» и являющегося его учредителем (л.д. 51-63).

Согласно части 2 статьи 1 Устава Максатихинского муниципального округа Тверской области органы местного самоуправления данного муниципального органа в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления Максатихинского района Тверской области (л.д. 66). Данные обстоятельства подтверждаются и копией решения Думы Максатихинского муниципального округа о правопреемстве администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области № 63 от 21.12.2022.

Таким образом, орган местного самоуправления – администрация Максатихинского муниципального округа обязана финансировать мероприятия в сфере оборудования помещения МБДОУ «Детский сад № 11», предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционных

петель и звукоусиливающей аппаратуры по адресу: Тверская область, Максатихинский МО, х. Заречье, д. 1в.

Как установлено проверкой прокуратуры Максатихинского района Тверской области, в МБДОУ «Детский сад № 11» отсутствуют условия доступности услуг в сфере образования для инвалидов, а именно, не оборудованы помещения, предназначенные для проведения массовых мероприятий (л.д. 18).

В связи с отсутствием в образовательных учреждениях администрации Максатихинского района помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, оборудованных индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой, в целях устранения выявленных нарушений прокурором Максатихинского района Тверской области 25.11.2022 в адрес главы администрации Максатихинского района Тверской области вынесено представление. Данное представление было рассмотрено, однако согласно ответу администрации Максатихинского района Тверской области от 19.12.2022 потребность в оборудовании данных помещений индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой отсутствует, так дети-инвалиды в МБДОУ «Детский сад № 11» не обучаются (л.д. 19-23).

В тоже время отсутствие в МБДОУ «Детский сад № 11» детей-инвалидов ещё не свидетельствует об отсутствии у административных ответчиков обязанности выполнять требования как «Конвенции о правах ребёнка», так и законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в РФ.

Таким образом, требования административного истца о признании незаконным бездействия администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области и возложении обязанности обеспечить финансирование мероприятий по оборудованию помещения МБДОУ «Детский сад № 11» по адресу: Тверская область, Максатихинский МО, х. Заречье, д. 1в, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой являются законными и обоснованными.

В силу части 1 статьи 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Поскольку установленные проверкой прокуратуры нарушения законодательства РФ в сфере образования и социальной защиты инвалидов (детей с ограниченными возможностями здоровья) нарушают права неопределённого круга лиц, в том числе инвалидов на доступность получения необходимой информации, нарушают права на образование, суд приходит к выводу о том, что административный иск подан прокурором Максатихинского района Тверской области в соответствии с требованиями части 1 статьи 39 КАС РФ.

О нарушении права неопределённого круга лиц, в том числе несовершеннолетних на защиту права на образование детей-инвалидов со стороны административных ответчиков административному истцу стало известно 19.12.2022 при получении ответа на представление прокурора Максатихинского района Тверской области. С административным иском прокурор Максатихинского района Тверской области обратился в суд 01.03.2023.

Таким образом, требования частей 1 и 1.1 статьи 219 пунктов 1 и 2 части 9 статьи 226 КАС РФ административным истцом выполнены. Между тем доказательств соответствия нормативным правовым актам, регулирующим спорные правоотношения, совершенного со стороны административных ответчиков бездействия, в нарушение положений пунктов 3 и 4 части 9 статьи 226 КАС РФ, не представлено.

Согласно статье 187 КАС РФ решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом. Суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований.

Учитывая, что бездействие администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области и МБДОУ «Детский сад № 11» нарушает права неопределённого круга лиц, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья на доступность информации, суд полагает требование административного истца о возложении обязанности на администрацию Максатихинского муниципального округа Тверской области обеспечить финансирование мероприятий по оборудованию помещения МБДОУ «Детский сад № 11» по адресу: Тверская область, Максатихинский МО, х. Заречье, д. 1в, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу, а на МБДОУ «Детский сад № 11» - обязанность принять меры к оборудованию помещения, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой в течение шести месяцев со дня поступления денежных средств, обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 177-180, 227-228 КАС РФ, суд

Р Е Ш И Л:

административное исковое заявление прокурора Максатихинского района Тверской области, поданное в интересах неопределённого круга лиц, к администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области, Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 11» о признании незаконным бездействия, возложении обязанности оборудовать помещение, предназначенное для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области, выразившееся в не оборудовании помещения здания МБДОУ «Детский сад № 11» по адресу: Тверская область, Максатихинский муниципальный округ, х. Заречье, д. 1в, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой.

Возложить на администрацию Максатихинского муниципального округа Тверской области обязанность в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить финансирование мероприятий по оборудованию помещения МБДОУ «Детский сад № 11» по адресу: Тверская область, Максатихинский муниципальный округ, х. Заречье, д. 1в, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой.

Возложить на МБДОУ «Детский сад № 11» обязанность принять меры к оборудованию помещения образовательного учреждения по адресу: Тверская область, Максатихинский муниципальный округ, х. Заречье, д. 1в, предназначенного для проведения массовых мероприятий, индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой в течение шести месяцев со дня поступления денежных средств.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через Максатихинский межрайонный суд Тверской области в течение одного месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Председательствующий

Д.В. Денисенко

Решение суда вынесено в окончательной форме 22.03.2023

Председательствующий

Д.В. Денисенко

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись (с. 6)
С.Б. Смирнов 1 февраля
Наименование объекта, уполномоченный работник аппарата суда общей юрисдикции
15.04.2023
С.А. Ковалева (Инициалы, фамилия)

Решение (постановление, определение, приговор) не обжалован(о), вступило в законную силу.
25.04.2023 г. Подлинник данного документа продан в деле № 22-95/2023
Максатихинского межрайонного суда Тверской области.
Судья
Секретарь